

ROMÂNIA
TRIBUNALUL HUNEDOARA
-SECȚIA I-a CIVILĂ-

SENTINȚA CIVILĂ NR. 1460/2021

DOSAR NR. 1695/97/2021

Ședința publică din data de 27 octombrie 2021

Instanța constituită din:

PREȘEDINTE :	Badistru Ella Cristina	- Vicepreședinte tribunal
	Rista Nicoleta Eugenia	- Asistent judiciar
	Monea Dorotheea Andreea	- Asistent judiciar
	Micin Cecilia Ana	- Grefier

Prezentul complet a fost constituit conform art.110 al.8 din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr.1375/2015 și a procesului verbal încheiat în acest sens în data de 27.10.2021.

Pe rol fiind judecarea **acțiunii în conflict individual de muncă** formulată de Sindicatul Învățământ Preuniversitar Județul Hunedoara, în numele membrului de sindicat, reclamanta **Lupu Simona Nicoleta** împotriva pârâtului **Centrul de Pedagogie Curativă Simeria**, având ca obiect **drepturi bănești**.

La apelul nominal făcut în ședința publică s-a prezentat consilier juridic Radu Cristiana pentru reclamantă, lipsă fiind reclamanta și pârâtul.

Procedura de citare a fost legal îndeplinită.

S-a expus referatul cauzei de către grefierul de ședință, care a învederat instanței: obiectul litigiului „**drepturi bănești**”, stadiul procesual „**fond**”, precum și faptul că procedura de citare este legal îndeplinită.

Raportat la dispozițiile art.131 Cod proc.civ., instanța pune în discuție verificarea și stabilirea competenței.

Reprezentanta reclamantei, consilier juridic Radu Cristiana, apreciază că Tribunalul Hunedoara este instanța competentă să judece prezenta cauză.

Instanța constată că este competentă general, material și teritorial să soluționeze prezenta cauză conform art.269 Codul muncii, art.1, 208, 210 din Legea nr.62/2011 coroborat cu art.95 pct.4 Cod proc.civ.

Reprezentanta reclamantei, consilier juridic Radu Cristiana, arată că nu mai are alte cereri de formulat.

Nemaifiind alte cereri de formulat sau probe de administrat și ținând seama de înscrisurile depuse la dosar în probațiune, instanța declară cercetarea procesului încheiată și acordă cuvântul în dezbaterea fondului:

Reprezentanta reclamantei, consilier juridic Radu Cristiana, solicită admiterea acțiunii astfel cum a fost formulată în scris, pentru motivele expuse pe larg în conținutul acesteia. Fără cheltuieli de judecată.

Instanța reține cauza în pronunțare.

TRIBUNALUL,

Deliberând asupra cauzei civile de față, constată următoarele:

Prin acțiunea în conflict individual de muncă înregistrată la această instanță la data de 06.07.2021 sub nr.1695/97/2021, **Sindicatul Învățământ Preuniversitar Județul Hunedoara**, în numele și pentru membrul de sindicat, reclamanta **Lupu Simona Nicoleta** a chemat în judecată pe pârâtul **Centrul de Pedagogie Curativă** solicitând instanței ca prin hotărârea ce se va pronunța să se dispună obligarea acesteia la acordarea indemnizației de vacanță sub forma de vouchere de vacanță în cuantum de 1.450 lei, *afereente anului 2019*. Nu s-au solicitat cheltuieli de judecată.

În fapt, s-a arătat că acordarea voucherelor de vacanță a fost instituită prin OUG nr. 8/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, în aplicarea căreia a fost emisă HG nr.215/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea voucherelor de vacanță, cu modificările și completările ulterioare.

Prin art. 9 alin. (3) din OUG nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, s-a instituit faptul că: ” *în anul 2018, instituțiile și autoritățile publice prevăzute la alin. (1) acordă o singură indemnizație de vacanță sau o singură primă de vacanță, după caz, sub formă de vouchere, în conformitate cu prevederile art. 1 alin. 2 din OUG nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014. Cuantumul voucherelor de vacanță acordate în temeiul OUG nr. 8/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014 nu se ia în calcul la determinarea limitei prevăzute la art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017*”.

Totodată, prin art. 36 alin. (1) din OUG nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, s-a instituit faptul că: „(1) în perioada 2019-2020, personalul din cadrul instituțiilor și autorităților publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, beneficiază de vouchere de vacanță în conformitate cu prevederile OUG nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, precum și de indemnizația de hrană prevăzută la art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017”.

În temeiul art. 1 alin. (2), (2⁴) și (3) din O.U.G. nr. 8/2009, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 215/2009 și ale art. 36 alin. (1) din O.U.G. nr. 114/2018, au fost emise:

(a) **Ordinul ministrului educației naționale nr. 3560/2018** privind stabilirea modalității de acordare a voucherelor de vacanță pentru unitățile/instituțiile de învățământ de stat, Ministerul Educației Naționale și alte unități/instituții din subordinea/coordonarea acestuia, care, la art. 1 alin. (2) și (3), prevede „(1) Prezentul ordin stabilește modalitatea de acordare a voucherelor de vacanță, *în anul 2018*, în unitățile/instituțiile de învățământ de stat, Ministerul Educației Naționale și alte unități/instituții din subordinea/coordonarea acestuia, denumite în continuare unități/instituții. (2) Pentru perioada 1 iulie 2017-30 noiembrie 2018 se acordă vouchere de vacanță, în cuantum de 1.450 lei/salariat, în limita sumelor prevăzute în buget alocate cu această destinație, indiferent de durata contractului individual de muncă/raportului de serviciu și/sau timpul de muncă. (3) Beneficiază de acordarea voucherelor de vacanță personalul încadrat în unități/instituții care a desfășurat activitate în intervalul 1 iulie 2017-30 noiembrie 2018, indiferent de durata acesteia, inclusiv personalul pensionat/detașat sau aflat în situațiile prevăzute la art. 145 alin. (4) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii republicată, cu modificările și completările ulterioare”;

(b) **Ordinul ministrului educației naționale nr. 3956/2019** privind stabilirea modalității de acordare a voucherelor de vacanță pentru unitățile/instituțiile de învățământ de stat, Ministerul Educației Naționale și alte unități/instituții din subordinea/coordonarea acestuia, care, la art. 1 alin. (2) și (3) prevede că „(1) Prezentul ordin stabilește modalitatea de acordare a voucherelor de vacanță, *în anul 2019*, în unitățile/instituțiile de învățământ de stat, Ministerul Educației Naționale și alte unități/instituții din subordinea/coordonarea acestuia, denumite în continuare unități/instituții.

(2) În anul 2019 se acordă o singură indemnizație de vacanță sub formă de vouchere de vacanță, în cuantum de 1.450 lei/salariat, în limita sumelor prevăzute în buget alocate cu această destinație, indiferent de durata contractului individual de muncă/raportului de serviciu și/sau timpul de muncă.

(3) Beneficiază de acordarea voucherelor de vacanță personalul încadrat în unități/instituții care a desfășurat activitate în anul 2019, indiferent de durata acesteia, inclusiv personalul pensionat/detașat sau aflat în situațiile prevăzute la art. 145 alin. (4) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

(c) **Ordinul ministrului educației și cercetării nr. 4635/2020** privind stabilirea modalității de acordare a voucherelor de vacanță pentru unitățile/instituțiile de învățământ de stat, Ministerul Educației și Cercetării și alte instituții publice din subordinea acestuia, pentru anul 2020, care, la art. 1 alin. (2) și (3), prevede, (1) Prezentul ordin stabilește modalitatea de acordare a voucherelor de vacanță în anul 2020 în unitățile/instituțiile de învățământ de stat, Ministerul Educației și Cercetării și alte instituții publice din subordinea acestuia. (2) În anul 2020, salariaților din unitățile/instituțiile prevăzute la alin. (1) li se acordă o singură indemnizație de vacanță, sub formă de vouchere, pe suport electronic, în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat, în limita sumelor prevăzute în buget alocate cu această destinație. (3) Beneficiază de vouchere de vacanță personalul încadrat în unitățile/instituțiile prevăzute la alin. 1, care a desfășurat activitate în anul 2020, indiferent de durata acesteia inclusiv personalul pensionat/detașat sau aflat în situațiile prevăzute la art. 145 alin. (4) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

Se mai arată că potrivit art. 40 alin. (2) lit. c) din Codul muncii, angajatorului îi revine obligația de a acorda salariaților toate drepturile ce decurg din lege, din contractul colectiv de muncă aplicabil și din contractele individuale de muncă, deci inclusiv voucherele de vacanță prevăzute de O.U.G. nr. 8/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, în aplicarea căreia a fost emisă H.G. nr. 215/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea voucherelor de vacanță, precum și de ordinele emise de ministerul de resort.

Membrul de sindicat reprezentat este personal didactic de predare (profesor) angajat al unității de învățământ pârâte începând cu data de 1.09.2017.

Începând cu data de 1.12.2018, contractul individual de muncă al doamnei Lupu Simona Nicoleta a fost suspendat pentru acordarea concediului pentru creșterea și îngrijirea copilului. La data de 1.09.2019, membrul de sindicat a revenit în activitate, suspendarea raportului său de muncă încetând.

Unitatea de învățământ pârătă nu a procedat la acordarea voucherelor de vacanță cuvenite în anul 2019, astfel cum rezultă din adeverința anexată acțiunii.

Refuzul de a acorda membrului de sindicat reprezentat voucherele de vacanță aferente anului 2019 este lipsit de suport legal, deoarece: (1) a fost angajat al pârâtei în anul 2019, în baza unui contract individual de muncă; (2) salariatul s-a aflat în activitate în perioada 1 septembrie - 31 decembrie în anul 2019; (3) art. 1 alin. (3) din Ordinul MEC nr. 3956/2019 (mai sus citat) prevede expres că voucherele de vacanță se acordă personalului care a desfășurat activitate în anul 2019, indiferent de durata acesteia (deci, indiferent că s-a aflat în activitate o zi, o săptămână, o lună sau întregul an, salariatul are dreptul de a primi voucherele de vacanță).

Așadar, reclamanta era îndreptățită să beneficieze de acordarea voucherelor de vacanță în valoare totală de 1450 lei, unității de învățământ pârâte revenindu-i obligația corelativă de a le acorda.

Apreciază că neacordarea voucherelor de vacanță este vădit nelegală, din moment ce legiuitorul a instituit dreptul de a beneficia în integralitate de vouchere de vacanță și pentru salariații care s-au aflat doar o parte din an în activitate, însă, membrul de sindicat reprezentat în cauză nu a beneficiat de acordarea drepturilor cuvenite.

Totodată, apreciază că prin neacordarea acestui drept, se încalcă valori protejate de întregul sistem de drept și impuse cu putere de principiu în dezvoltarea istorică a dreptului național și universal, prin norme ce se regăsesc în dreptul pozitiv — cu referire la principiul egalității în fața

legii și nediscriminării, consfințit de art. 16 din Constituție, art. 5 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 și art. 14 din Convenția pentru apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale - în condițiile în care *salariatul nu a beneficiat de acordarea voucherelor de vacanță, în timp ce majoritatea salariaților din unitatea de învățământ au beneficiat de acest drept.*

Menționează că în practica Curții Europene a Drepturilor Omului s-a statuat că noțiunea de „bunuri”, în sensul art. 1 din Protocolul nr. 1 la Convenție, cuprinde atât „bunuri actuale”, cât și valori patrimoniale, inclusiv, în anumite situații bine stabilite, creanțe al căror titular demonstrează că acestea au o bază eficientă în dreptul intern și în virtutea cărora reclamanta poate pretinde cel puțin „o speranță legitimă” în exercitarea efectivă a dreptului său.

În drept, s-au invocat dispozițiile art. 148 și urm. și art.194; art. 40 alin. (2) lit. c), art. 268 alin. (1) lit. c) și art. 278 alin. (1) din Codul Muncii; art. 28 și art. 208-211 din Legea dialogului social nr. 62/2011; art. 1 alin. (2), (2⁴) și (3) din O.U.G. nr. 8/2009; art. 36 alin. (1) din O.U.G. nr. 114/2018; art. 1 din O. M.E.N. nr. 3560/2018, art. 1 din O. M.E.N. nr. 3956/2019, art. 1 din O. M.E.C. nr. 4635/2020.

Acțiunea este scutită de la plata taxei judiciare de timbru, conform art. 270 Codul Muncii.

Pârâtul legal citat **nu a formulat întâmpinare** și nu a propus probe în apărare.

În probațiune, reclamantul a depus înscrisurile de la filele 5-7 și practică judiciară.

Din examinarea actelor și lucrărilor dosarului, instanța reține următoarele:

În fapt, reclamanta este încadrată la unitatea de învățământ pârâtă pe *postul de profesor itinerat și de sprijin din data de 01.09.2017 și până în prezent*, astfel cum rezultă din adeverințele nr.430/17.03.2021 și nr.1213/02.07.2021 emisă de aceasta (f.6-f.7).

Conform art. 272 din Codul Muncii „sarcina probei în conflictele de muncă revine angajatorului, acesta fiind obligat să depună dovezile în apărarea sa până la prima zi de înfățișare”.

Potrivit adeverinței nr.1213/02.07.2021, reclamanta Lupu Simona Nicoleta s-a aflat în concediu de creștere a copilului în perioada 01.12.2019-31.08.2019, reluându-și activitatea începând cu data de 01.09.2019 (f.7).

Totodată, din ambele adeverințe susmenționate rezultă că reclamanta nu a beneficiat de acordarea voucherelor de vacanță aferente anului 2019, deși a solicitat acest lucru.

Prin prezenta acțiune se pretinde acordarea integrală a indemnizației de vacanță în cuantum de 1450 lei aferentă anului 2019, sub forma voucherelor de vacanță.

Instanța constată că acțiunea este întemeiată și va fi admisă pentru considerentele ce urmează.

Într-adevăr, art.1 alin.1-2 din O.U.G. nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță „ (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pentru recuperarea și întreținerea capacității de muncă a personalului salarial, angajatorii care încadrează personal prin încheierea unui contract individual de muncă pot acorda, în condițiile legii, bonuri de valoare, denumite în continuare vouchere de vacanță. (2) Instituțiile publice, astfel cum sunt definite la [art. 2](#) alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la [art. 2](#) alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, *inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, acordă, anual, în perioada 1 ianuarie 2019 - 31 decembrie 2021, vouchere de vacanță în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat”, iar potrivit* alin. (2⁵) „În cazul instituțiilor și autorităților publice centrale și locale, modalitatea de acordare a indemnizațiilor de vacanță se stabilește prin hotărâre a Guvernului, fără a se diminua cuantumul anual acordat salariaților din administrația publică centrală și locală pentru vouchere de vacanță sau echivalent”.

În aplicarea OUG nr.8/2009 aprobată cu modificări prin Legea nr.94/2014, s-a emis HG nr.215 din 4 martie 2009 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea voucherelor de vacanță, iar din art.3 alin.2 rezultă că *în cazul salariaților din instituțiile și autoritățile publice, prevăzute de [art. 1](#) alin. (2) din ordonanța de urgență, se acordă o singură indemnizație de*

vacanță, sub formă de vouchere, în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat, în limita sumelor prevăzute în buget alocate cu această destinație.

Unitatea de învățământ pârâtă este una dintre instituțiile prevăzute de [art. 1](#) alin. (2) din ordonanța de urgență (respectiv, instituțiile și autoritățile publice, astfel cum sunt definite la [art. 2](#) alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la [art. 2](#) alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare).

Potrivit art.12 alin.2 din Normele metodologice, cuantumul acordat salariaților, alții decât cei prevăzuți la art. 3 alin. (2), sub forma voucherelor de vacanță se stabilește, în condițiile legii, de către angajatori proporțional cu perioada de exercitare a raportului de serviciu sau durata contractului de muncă, într-un an calendaristic.

Prin **Ordinul ministrului educației naționale nr. 3956/2019** privind stabilirea modalității de acordare a voucherelor de vacanță pentru unitățile/instituțiile de învățământ de stat, Ministerul Educației Naționale și alte unități/instituții din subordinea/coordonarea acestuia, care, la art. 1 alin. (2) și (3) prevede că: *„(1) Prezentul ordin stabilește modalitatea de acordare a voucherelor de vacanță, în anul 2019, în unitățile/instituțiile de învățământ de stat, Ministerul Educației Naționale și alte unități/instituții din subordinea/coordonarea acestuia, denumite în continuare unități/instituții. (2) În anul 2019 se acordă o singură indemnizație de vacanță sub formă de vouchere de vacanță, în cuantum de 1.450 lei/salariat, în limita sumelor prevăzute în buget alocate cu această destinație, indiferent de durata contractului individual de muncă/raportului de serviciu și/sau timpul de muncă. (3) Beneficiază de acordarea voucherelor de vacanță personalul încadrat în unități/instituții care a desfășurat activitate în anul 2019, indiferent de durata acesteia, inclusiv personalul pensionat/detașat sau aflat în situațiile prevăzute la art. 145 alin. (4) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”*

Din prevederile legale mai sus menționate rezultă că acordarea voucherelor de vacanță reprezintă un drept al angajaților în sensul art.40 alin.2 lit. c) Codul Muncii invocat și în acțiune, iar nu o simplă vocație.

În speța de față, potrivit adeverinței nr. 1213/02.07.2021 (f.7) rezultă faptul că reclamanta Lupu Simona Nicoleta, în perioada 01.12.2019-31.08.2019 a avut contractul individual de muncă suspendat pentru concediul de creștere a copilului. Însă, potrivit aceleiași adeverințe antemenționate, reclamanta este angajata unității pârâte din data de **01.09.2017**.

Totodată, reclamanta și-a reluat activitatea în muncă, în cadrul aceleiași unități, la data de 01.09.2019, conform adeverinței nr.1213/02.07.2021.

Așadar, raportat la starea de fapt, precum și la dispozițiile legale incidente, instanța apreciază că reclamanta este îndreptățită să beneficieze în totalitate de voucherele de vacanță aferente anului 2019, întrucât acest aspect este prevăzut chiar în cuprinsul Ordinului nr. 3956/2019 la art. 1 alin. (3) care stipulează în afara oricărui echivoc că *beneficiază acordarea de vouchere de vacanță personalul încadrat în unitățile/instituțiile prevăzute la alin. (1) care a desfășurat activitate în anul 2019, indiferent de durata acesteia inclusiv personalul pensionat/detașat sau aflat în situațiile prevăzute la art. 145 alin. (4) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, iar art. 145 alin (4) din Codul muncii prevede că: „**La stabilirea duratei concediului de odihnă anual, perioadele de incapacitate temporară de muncă și cele aferente concediului de maternitate, concediului de risc maternal și concediului pentru îngrijirea copilului bolnav se consideră perioade de activitate prestată.**”* Așadar, perioada în care reclamanta s-a aflat în concediu pentru creșterea copilului, potrivit dispozițiilor susmenționate, se consideră perioadă de activitate prestată, considerent pentru care, este îndreptățită să beneficieze integral de voucherele de vacanță aferente anului 2019.

Pe cale de consecință, în temeiul dispozițiilor legale mai sus citate, instanța va admite în totalitate acțiunea reclamantului și va obliga pârâtul la acordarea către reclamantă a indemnizației de vacanță, sub forma de vouchere de vacanță, în cuantum de 1450 lei, aferente anului 2019.

Văzând că nu s-au solicitat cheltuieli de judecată.

***Pentru aceste motive
În numele legii***

HOTĂRĂȘTE :

Admite acțiunea în conflict individual de muncă formulată de către **Sindicatul Învățământului Preuniversitar Județul Hunedoara**, cod fiscal 4944354, cu sediul în mun. Deva, str. Gheorghe Barițiu nr. 2, jud. Hunedoara, în numele și pentru membrul de sindicat, reclamanta **Lupu Simona Nicoleta**, în contradictoriu cu pârâtul **Centrul de Pedagogie Curativă**, cu sediul în loc. Simeria, str. Simeria Veche, nr.33A, jud. Hunedoara.

Obligă pe pârât la acordarea către reclamantă a indemnizației de vacanță, sub forma de vouchere de vacanță, în cuantum de 1450 lei, aferente anului 2019.

Fără cheltuieli de judecată.

Executorie de drept.

Cu drept de apel în termen de 10 zile de la comunicare. Apelul se depune la Tribunalul Hunedoara.

Pronunțată prin punerea soluției la dispoziția părților prin grefa instanței, azi, 27 octombrie 2021.

Președinte,
Badistru Ella Cristina

Asistent judiciar,
Rista Nicoleta Eugenia

Asistent judiciar,
Monea Dorothea Andreea

Grefier,
Micin Cecilia Ana