

**R O M Â N I A**  
**TRIBUNALUL HUNEDOARA**  
**- SECȚIA I-A CIVILĂ -**

**SENTINȚA CIVILĂ NR. 1075/2020**

**DOSAR NR.1769/97/2020**

**ȘEDINȚA PUBLICĂ DIN DATA DE 11 AUGUST 2020**

**Instanța constituită din:**

<b>PREȘEDINTE:</b>	<b>Filimon Cornelia</b>	- <b>Judecător</b>
	<b>Rista Nicoleta Eugenia</b>	- <b>Asistent judiciar</b>
	<b>Florea Ionela</b>	- <b>Asistent judiciar</b>
	<b>Florea Ștefania</b>	- <b>Grefier</b>

*Prezentul complet de judecată a fost constituit în baza art. 110 alin. 8 din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești aprobat prin HCSM nr. 1375/2015 și a procesului-verbal din data de 10.08.2020.*

Pe rol fiind judecarea *acțiunii în conflict individual de muncă* formulată de către **Sindicatul Învățământului Preuniversitar Județul Hunedoara**, în numele și pentru membrul de sindicat, reclamantul **Cioc Mihaela Ștefania**, în contradictoriu cu pârâții **Clubul Copiilor, Liceul Tehnologic „Dimitrie Leonida” și Liceul Tehnologic Energetic „Dragomir Hurmuzescu”**, având ca obiect *drepturi bănești*.

La apelul nominal făcut în ședința publică se constată lipsa părților.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefier, după care :

*Instanța, verificându-și din oficiu competența, conform dispozițiilor art. 131 alin. (1) Cod procedură civilă, constată că este legal investită cu soluționarea prezentei cauzei, fiind competentă general, material și teritorial să judece pricina conform dispozițiilor art. 95 pct. 4 din Codul de procedură civil, art. 269 Codul muncii și art. 208 și 210 din Legea nr. 62/2011.*

Nemaifiind alte cereri de formulat, excepții de soluționat sau probe de administrat, instanța declară închisă cercetarea procesului, constată cauza în stare de judecată și reține cauza spre soluționare.

**TRIBUNALUL,**

*Deliberând asupra cauzei civile de față, constată următoarele:*

Prin acțiunea în conflict individual de muncă înregistrată la această instanță la data de 03.06.2020, sub nr. 1769/97/2020, **Sindicatul Învățământului Preuniversitar Județul Hunedoara**, în numele și pentru membrul de sindicat, reclamantul **Cioc Mihaela Ștefania**, a chemat în judecată pe pârâții **Clubul Copiilor Petrila, Liceul Tehnologic „Dimitrie Leonida” și Liceul Tehnologic Energetic „Dragomir Hurmuzescu” Deva**, solicitând instanței ca prin hotărârea ce se va pronunța să se dispună obligarea pârâților la:

I. calculul și plata drepturilor salariale neacordate, respectiv a diferențelor salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale, acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut astfel:

-creșterea salariului de bază cu 25% efect al obținerii gradației de merit prin concurs, începând cu data de 01.09.2017 – Clubul Copiilor Petrila;

-creșterea salariului de bază cu 25% efect al obținerii gradației de merit prin concurs, pentru perioada 11.09.2017 – 15.06.2018, respectiv 03.09.2018 – 21.12.2018 – Liceul Tehnologic „Dimitrie Leonida” Petroșani;

-creșterea salariului de bază cu 25% efect al obținerii gradației de merit prin concurs, pentru perioada 01.09.2018 – 31.08.2019 – Liceu Tehnologic Energetic „Dragomir Hurmuzescu” Deva

-majorarea cu 15% a salariului de bază, față de faptul că și-a desfășurat activitatea în învățământul special, în perioada 11.09.2017 – 15.06.2018, în cadrul Liceului Tehnologic „Dimitrie Leonida” Petroșani;

proporțional cu timpul lucrat în fiecare unitate de învățământ, sume ce urmează a fi actualizate în funcție de rata inflației la data plății;

II. plata pe viitor a drepturilor salariale convenite reprezentând majorări/creșteri ale salariului de bază, respectiv pe perioada cât îndeplinește condițiile pentru acordarea drepturilor în cauză și a menținerii prevederilor legale care instituie acordarea majorărilor salariale solicitate – Clubul Copiilor;

III. plata dobânzii legale penalizatoare pentru sumele menționate la pct. I, ce reprezintă prețul lipsei de folosință a sumei convenite, începând cu data nașterii dreptului și până la plata sumei datorate.

*În fapt*, reclamantul a arătat că, începând cu data de 01.07.2017, a intrat în vigoare Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (modificată și completată), care prevede în Anexa nr. I - Familia ocupațională de funcții bugetare "Învățământ" - Capitolului I – Subcapitolul II (Reglementări specifice personalului didactic din învățământ) următoarele:

Art. 4: „Personalul didactic din învățământul special beneficiază de o majorare cu 15% a salariului de bază.”

Art. 5: „(1) Personalul didactic din învățământ, inclusiv personalul didactic auxiliar din bibliotecile centrale universitare, beneficiază de gradație de merit, acordată prin concurs. Această gradație se acordă pentru 16% din posturile didactice existente la nivelul inspectoratului școlar, bibliotecilor centrale universitare, respectiv al instituției de nivel superior și reprezintă o creștere cu 25% a salariului de bază deținut. Gradația de merit se atribuie pe o perioadă de 5 ani.”

De asemenea, reclamantul a arătat că așa cum rezultă din adeverințele emise de către pârâții unități de învățământ, membrul de sindicat reprezentat este personal didactic, astfel cum este acesta definit la art. 88 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioară, respectiv personal didactic de predare, personal didactic auxiliar și personal didactic de conducere, de îndrumare și control, că în calitate de personal didactic, în raport de specificul activității desfășurate și de prevederile legale în vigoare, membrii de sindicat reprezentați sunt îndreptățiți să beneficieze de majorarea din pețitul acțiunii și că deși textele de lege mai sus invocate prevăd expres faptul că drepturile respective sunt majorări ale salariului de bază, pârâții, în mod nelegal, nu au procedat la calculul și plata corecte ale acestor drepturi (aspect care rezultă explicit din adeverințele emise de unitățile de învățământ și anexate prezentei cereri de chemare în judecată), practic, nefiind operate ca majorări ale salariului de bază, astfel cum sunt prevăzute expres de Legea nr. 153/2017, ci au urmat regimul sporurilor și indemnizațiilor, fiind calculate de pârâți prin raportare la salariul de bază istoric (în plată la data de 31.12.2016), majorat, iar nu la salariul de bază în plată.

Reclamantul a mai susținut că o asemenea interpretare este vădit nelegală deoarece drepturile mai sus menționate sunt expres definite de lege ca „majorări” sau „creșteri” ale salariului de bază, iar nu ca sporuri sau indemnizații, că dacă legiuitorul ar fi dorit să le reglementeze ca sporuri sau indemnizații, ar fi făcut-o, așa cum s-a întâmplat în legislația anterioară în materia salarizării personalului din învățământ, precum Legea nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea personalului didactic și didactic auxiliar (aplicabilă în perioada 2011-2016) care reglementa: indemnizație de 15% pentru personalul didactic de predare, de conducere, de îndrumare și control și didactic auxiliar din învățământul special (Anexa nr. 5, art. 3 lit. C din Capitolul I și art. 3 din Capitolul II); indemnizație de 10 % pentru personalul didactic care îndeplinește activitatea de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii și profesorii pentru învățământul preșcolar (Anexa nr. 5, art. 3 lit. E din Capitolul I), spor de 7%, 10% și 15% pentru personalul care asigură predarea simultană la 2-4 clase (Anexa nr. 5, art. 6 din Capitolul I).

Totodată, reclamantul a arătat că în actuala reglementare, niciunul dintre drepturile de mai sus nu mai este definit ca indemnizație sau spor, toate fiind majorări/creșteri ale salariului de bază, că sintagma „salariu de bază” are în vedere, în accepțiunea Legii-cadru nr. 153/2017, salariul de bază în plată, calculat conform dispozițiilor actului normativ în cauză, ținând cont atât de salariile

de bază din anexele la Legea-cadru, de textele speciale privind aplicarea Legii [respectiv art. 38 alin. (1), (2) lit. d) și alin. (4<sup>1</sup>) – texte derogatorii aplicabile personalului din învățământ], cât și de dispozițiile tranzitorii ale acesteia [art. 39 alin.(6) – text derogatoriu, aplicabil exclusiv personalului din învățământ], referitoare la cum se ajunge la respectivele salarii de bază, prin creșteri anuale succesive aplicate salariilor anterioare. A mai arătat că inclusiv Ministerul Muncii și Justiției Sociale a precizat expres că drepturile reglementate de Legea-cadru nr. 153/2017 ca majorări/creșteri ale salariului de bază trebuie calculate prin raportare la salariul de bază în plată, că în documentul intitulat „Clarificări privind aplicarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în anul 2019” – postat pe site-ul instituției în cauză – la pct. 2 se precizează: „Cum se acordă în anul 2019 majorările salariului de bază prevăzute în Legea-cadru”, răspunsul fiind următorul: „Majorarea salariului de bază se va aplica asupra salariului de bază stabilit pentru luna ianuarie 2019, care este compus din salariul de bază aferent lunii decembrie 2018 și ¼ din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2018.”

În continuare, se oferă și un exemplu de calcul, care nu face decât să confirme faptul că drepturile salariale reglementate de Legea - cadru nr. 153/2017 ca „majorări ale salariului de bază” se calculează la salariul de bază în plată în prezent.

Reclamantul a mai susținut că spre deosebire de drepturile instituite ca majorări salariale, la pct. 6 din aceleași clarificări, regăsim: „cum va fi determinat cuantumul sporurilor în anul 2019”, răspunsul fiind: „în anul 2019, sporurile prevăzute de lege se acordă personalului care beneficia de acestea în luna decembrie 2018, cel mult la nivelul cuantumului acordat la acea dată, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

A mai arătat că, în același sens, se menționează expres și în adresa MMJS nr. 343/DM/28.02.2019, astfel: „prevederile art. 4, art. 7 și ale art. 8 de la Pct. B «Reglementări specifice personalului didactic din învățământ» din Anexa nr. I la Legea-cadru stipulează faptul că, personalul didactic din învățământul special, cel care asigură predarea simultană și cel care îndeplinește funcția de diriginte, învățător, beneficiază de o majorare a salariului de bază și, ca atare, nu intră sub incidența art. 34 alin. (2)” – (cu referire la art. 34 alin. (2) din O.U.G. nr. 114/2018, care a dispus plafonarea sporurilor și indemnizațiilor la nivelul anului 2018 – n.a.), că mutatis mutandis, raționamentul Ministerului Muncii este valabil și în anii anteriori, respectiv în anul 2018 și în intervalul 01.07.2017 (data intrării în vigoare a Legii-cadru nr. 153/2017) – 31.12.2017, neexistând nicio prevedere legală contrară.

De asemenea, reclamantul a arătat că nu trebuie ignorat nici principiul constituțional consacrat la art. 1 alin. (5) din Legea fundamentală potrivit căruia „În România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie”, că, în considerarea acestui principiu, pentru eliminarea oricăror tendințe de reglementare a unor drepturi pur formale, acordarea majorărilor/creșterilor salariale solicitate se impune, prin prisma celor invocate anterior, pentru ca dreptul personalului didactic, reglementat de lege, să nu devină doar o obligație lipsită de conținut, că, în concluzie, de la data de 01.07.2017 (data intrării în vigoare a Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice) trebuiau majorate cu procente prevăzute expres de lege salariile de bază ale întregului personal didactic din învățământul preuniversitar care: desfășoară activitate de control financiar preventiv (cu 10%); desfășoară activitate în învățământul special (cu 15%); au gradație de merit (cu 25%); desfășoară activitate în regim simultan (cu 7%, 10%, 15% și 20%); au calitatea de diriginte, învățător, educatoare, institutor, profesor pentru învățământul primar, profesor pentru învățământul preșcolar (cu 10%).

Reclamantul solicită instanței să observe că îndeplinește condițiile pentru calculul și plata corecte ale drepturilor mai sus menționate, aspecte care rezultă din adevăratele emise de unitățile de învățământ pârâte, anexate prezentei, că există deja practică judiciară favorabilă în materie, astfel: într-o speță similară, Tribunalul Mehedinți a admis acțiunea, obligând unitatea de învățământ, în raport de situația concretă a cadrului didactic reprezentat, să calculeze reclamantului membru de sindicat „majorarea de 10% la salariul de bază în plată în anul 2018 pentru funcția de diriginte și să plătească acestuia diferențele de drepturi bănești dintre drepturile cuvenite și cele efectiv încasate, începând cu data de 01.01.2018...” + „creșterea cu 25% la salariul de bază deținut în anul 2018, pentru gradația de merit și să plătească acestuia diferențele de drepturi bănești dintre

drepturile convenite și cele efectiv încasate începând cu data de 01.09.2018...”; în aceleași sens, Tribunalul Mehedinți a reținut că, ulterior abrogării O.U.G. nr. 57/2015, „în calculul majorării cu 10% pentru funcția de diriginte, respectiv al creșterii cu 25% pentru gradația de merit, trebuie să se aibă în vedere salariul de bază în plată în momentul acordării dreptului.”

Deci, personalul didactic din județul Mehedinți beneficiază deja de calculul corect al majorărilor/creșterilor salariale reprezentând dirigenție și gradație de merit (pe cale de consecință și învățământ special și predare simultană (prin raportare la salariul de bază în plată, nu la salariul „istoric”), iar a nu acorda aceleași drepturi membrilor săi de sindicat reprezentați în prezenta cauză înseamnă a-i plasa, în mod nejustificat, într-o situație de inferioritate față de salariați încadrați în funcții similare din sistemul național de învățământ, ceea ce echivalează cu discriminarea lor.

Totodată, reclamantul a susținut că aceleași considerente detaliate mai sus își păstrează valabilitatea și după data pronunțării sentinței, ținând cont de situația de fapt și pentru a nu fi nevoie de declanșarea periodică a unor litigii cu același obiect, se impune ca părții să fie obligați la plata pe viitor a drepturilor salariale convenite reclamantului reprezentând majorări/creșteri ale salariului de bază, respectiv pe perioada cât acesta îndeplinește condițiile pentru acordarea drepturilor în cauză și a menținerii prevederilor legale care instituie acordarea majorărilor salariale solicitate.

Reclamantul a mai susținut că, începând cu data depunerii cererii de chemare în judecată, părții datorează și dobânda legală penalizatoare pentru majorările salariului de bază, convenite și neachitate, reprezentând lipsa folosinței drepturilor convenite, că art. 278 alin. (1) din Codul muncii republicat prevede că „Dispozițiile prezentului cod se întregesc cu celelalte dispoziții cuprinse în legislația muncii și, în măsura în care nu sunt incompatibile cu specificul raporturilor de muncă prevăzute de prezentul cod, cu dispozițiile legislației civile.”, fiind astfel aplicabile prevederile art. 1530, art. 1531 alin. (1), (2), (3), art. 1535 alin. (1) din Noul Cod civil – Legea nr. 287/2009, republicată.

Reclamantul a mai invocat incidența dispozițiilor art. 2 din O.G. nr. 13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar, potrivit cărora: „În cazul în care, potrivit dispozițiilor legale sau prevederilor contractuale, obligația este purtătoare de dobânzi remuneratorii și/sau penalizatoare, după caz, și în absența stipulației exprese a nivelului acestora de către părți, se va plăti dobânda legală aferentă fiecăreia dintre acestea.” și a arătat că daunele interese constau în dobânda legală, ce curge de drept, fără punerea în întârziere, de la data scadenței drepturilor salariale prevăzute în contractul individual de muncă deoarece obligația legală de plată a salariului trebuia îndeplinită la data stabilită prin contractul individual de muncă, sens în care s-au pronunțat deja Tribunalul Dolj, Tribunalul Olt, Curtea de Apel București etc.

Totodată, reclamantul a susținut că în condițiile în care este vorba de o întârziere la plata unei obligații de plată, se pune în discuție dobânda legală penalizatoare, astfel cum este aceasta definită la art. 1 alin. (3) din O.G. nr. 13/2011 („Dobânda datorată de debitorul obligației bănești pentru neîndeplinirea obligației respective la scadență este denumită dobândă penalizatoare”), că în același sens sunt și deciziile Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 7/27.04.2015 și nr. 21/22.06.2015 (pronunțate în recursuri în interesul legii), instanța supremă statuând obligativitatea plății dobânzii penalizatoare obligatorii, potrivit art. 517 alin. (4) din Noul cod de procedură civilă; de asemenea, pe calea recursului în interesul legii, ICCJ, prin Decizia nr. 2/17.02.2014 (dosar nr. 21/2013), a statuat: „în aplicarea dispozițiilor art. 1082 și art. 1088 din Codul civil din anul 1864, respectiv art. 1531 alin. (1), alin. (2) teza I și art. 1535 alin. (1) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, pot fi acordate daune-interese moratorii, sub forma dobânzii legale pentru plata eșalonată a sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea unor drepturi salariale personalului din sectorul bugetar (...)”, decizie obligatorie, potrivit art. 517 alin. (4) din Noul cod de procedură civilă.

Reclamantul a apreciat că acordarea dobânzii legale penalizatoare se impune pentru neplata la scadență a sumei datorate, creditorii (membrii de sindicat beneficiari ai majorărilor/creșterilor salariale) fiind privați de folosirea sumelor de bani cuprinse între data scadenței și data plății efective, că daunele-interese moratorii (dobânda legală) reprezintă o sancțiune pentru întârzierea la plată a unor obligații, dispuse, în cazul de față, de lege, în sarcina angajatorilor.

În drept, reclamantul a invocat art. 148 și urm., art.194 din Noul Cod de Procedură Civilă, art. 268 alin. (1), art. 278 alin. (1) din Codul muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioară, art. 28 din Legea dialogului social nr. 62/2011, art. 15 din Legea-cadru nr. 153/2017, art. 4, art. 5, art. 7, art. 8 din Anexa nr. 1, Capitolul I, Subcapitolul B la Legea-cadru nr. 153/2017, art. 88 alin. (1) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, art. 1 alin. (5) din Constituția României, art. 2, art. 3 din O.G. nr. 13/2011, art. 1530, art. 1531, art. 1535 din Noul Cod civil.

Acțiunea este *scutită de la plata taxei judiciare de timbru*, conform art. 270 Codul Muncii.

Pârâții, legal citați, *nu au formulat întâmpinare* și nu au propus probe în apărare.

*Reclamantul a depus*, în copie, împuternicire (f. 5), adeverință nr. 3180/09.12.2019 emisă de unitatea de învățământ Clubul Copiilor Petrila (f. 6), adeverință nr. 2357/11.12.2019 emisă de unitatea de învățământ Liceul Tehnologic „Dimitrie Leonida” Petroșani (f. 7), adeverință nr. 6069/16.12.2019 emisă de unitatea de învățământ Liceul Tehnologic Energetic „Dragomir Hurmuzescu” Deva (f. 8), extras clarificări privind aplicarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în anul 2019 (f. 9 – 12 față și verso), practică judiciară (f. 13 – 15 față și verso).

***Din examinarea actelor și lucrărilor dosarului, instanța reține următoarele:***

Reclamantul este încadrat la unitatea de învățământ pârâtă Clubul Copiilor Petrila pe funcția de profesor, așa cum rezultă din adeverința emisă de unitatea de învățământ, atașată la dosar (f. 6), începând cu data de 01.09.2017 beneficiază de o creștere a salariului de bază cu 25%, ca efect al obținerii gradației de merit în raport de salariul de bază din luna decembrie 2016

De asemenea, din adeverința nr. 2357/11.12.2019 (f. 7) rezultă că reclamantul a fost încadrat la unitatea de învățământ Liceul Tehnologic „Dimitrie Leonida” Petroșani, pe funcția de profesor, în perioada 11.09.2017 – 15.06.2018 a beneficiat de o creștere a salariului de bază cu 25%, ca efect al obținerii gradației de merit în raport de salariul de bază din luna decembrie 2016 și de o majorare cu 15% a salariului de bază din luna decembrie 2016 pentru activitatea desfășurată în învățământul special;

Reclamantul a mai fost încadrat pe funcția de profesor, la unitatea de învățământ Tehnologic Energetic „Dragomir Hurmuzescu” Deva, așa cum rezultă din adeverința nr.6069/16.12.2019, iar în perioada 01.09.2018 – 31.08.2019 a beneficiat de o creștere a salariului de bază cu 25%, ca efect al obținerii gradației de merit în raport de salariul de bază din luna decembrie 2016.

Prin prezenta acțiune reclamantul pretinde plata majorărilor/creșterilor salariale calculate la nivelul salariului de bază aflat în plată și nu la nivelul salariului de bază din luna decembrie 2016.

Instanța constată că acțiunea reclamantului este întemeiată și va fi admisă pentru considerentele ce urmează.

Pentru început, instanța reține că Legea-cadru nr. 153/2017 reglementează salarizarea personalului bugetar începând cu data de 01.07.2017, că în anexele I-IX la lege sunt prevăzute dispoziții de salarizare cu privire la fiecare familie ocupațională de funcții bugetare, iar în Anexa I (“Familia ocupațională de funcții bugetare “Învățământ”) Capitolul I lit. B sunt prevăzute reglementări specifice personalului didactic din învățământ.

Potrivit art. 4 din Legea nr. 153/2017: „Personalul didactic din învățământul special beneficiază de o majorare cu 15% a salariului de bază.”

Totodată, art. 5 alineat 1 din aceeași lege prevede că “Personalul didactic din învățământ, inclusiv personalul didactic auxiliar din bibliotecile centrale universitare, beneficiază de gradație de merit, acordată prin concurs. Această gradație se acordă pentru 16% din posturile didactice existente la nivelul inspectoratului școlar, bibliotecilor centrale universitare, respectiv al instituției de nivel superior și reprezintă o creștere cu 25% a salariului de bază deținut. Gradația de merit se atribuie pe o perioadă de 5 ani”.

Aceste dispoziții specifice familiei ocupaționale învățământ se impun a fi coroborate cu dispozițiile generale și comune în materia salarizării cuprinse în Legea nr.153/2017.

Astfel, art. 38 Legea nr.153/2017 reglementează aplicarea acestui act normativ, dispunând în alin. 1 că prevederile legii se aplică etapizat, începând cu 01.07.2017, iar în alin. 2 lit. a) se precizează faptul că: începând cu data de 1 iulie 2017: a) se mențin în plată la nivelul acordat pentru

luna iunie 2017, până la 31 decembrie 2017, cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul sporurilor indemnizațiilor potrivit legii, din salariul brut lunar, indemnizația brută de încadrare, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții."

Anterior intrării în vigoare a Legii nr.153/2017, prin O.U.G. nr. 9/2017 au fost reglementate măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative, iar în art. 1 alin. 1 s-a prevăzut că „în perioada 1 martie - 31 decembrie 2017, se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna februarie 2017, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare lunară, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, solda lunară brută/salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, în măsura în care își desfășoară activitatea în aceleași condiții și nu se aplică valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare."

Începând cu data de 1 ianuarie 2018, prin art.38 din Legea nr.153/2017 se prevede acordarea următoarelor creșteri salariale:

a) cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul brut al sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare, solda lunară/salariul lunar de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 25% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017, fără a depăși limita prevăzută la art. 25, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții;

d) prin excepție de la lit.a), începând cu 1 martie 2018, cuantumul brut al salariilor de bază, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul lunar brut, de care beneficiază personalul care ocupă funcții didactice din unitățile de învățământ preuniversitar și universitar de stat, se majorează cu 20% față de nivelul acordat pentru luna februarie 2018, *cu respectarea prevederilor alin. 6;*

d<sup>2</sup>) de prevederile lit. d) beneficiază începând cu luna mai 2018 și personalul încadrat pe funcțiile de inspector școlar general, inspector școlar general adjunct, inspector școlar de specialitate și inspector școlar;

Potrivit *alineatului 6 din același articol*, "în situația în care, începând cu 1 ianuarie 2018, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare sunt mai mari decât cele stabilite potrivit prezentei legi pentru anul 2022 sau devin ulterior mai mari ca urmare a majorărilor salariale reglementate, se acordă cele stabilite pentru anul 2022".

Cu privire la perioada 2019-2022, în cuprinsul art. 38 din Legea nr.153/2017 se arată că se va acorda anual o creștere a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, fiecare creștere reprezentând 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018. Creșterea respectivă și data de aplicare se stabilesc prin legea anuală a bugetului de stat cu respectarea prevederilor art. 6 lit. h).

Față de dispozițiile art.1 alin. 1 din O.U.G. nr.9/2017, art.15 și art.38 alin. 2 lit. a) din Legea nr.153/2017, rezultă că creșterea cu 25% ca efect al obținerii gradației de merit, solicitată începând cu luna septembrie 2017, se raportează la salariul de bază acordat în luna februarie 2017, respectiv cel acordat pentru perioada iunie - 31 decembrie 2017, dispozițiile legale făcând referire la menținerea în plată a sporului la nivelul acordat.

Decizia nr. 41/2018 pronunțată de Î.C.C.J. - Completul pentru dezlegarea unei chestiuni de drept, a stabilit că „în interpretarea și aplicarea prevederilor art.33 și art.34 alin.3 din O.U.G.nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, cu modificările și completările ulterioare și ale art.1 alin. 1, 2, 5 O.U.G. nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru

salarizarea personalului plătit din fonduri publice, aprobată prin Legea nr. 152/2017, începând cu 1 ianuarie 2017, cuantumul sporurilor și indemnizațiilor prevăzute pentru personalul din învățământ se determină prin raportare la salariul de bază acordat în luna decembrie 2016, fără a include majorarea prevăzută de art. 34 alin. (3) din O.U.G. nr. 57/2015. "

Având în vedere caracterul obligatoriu al dezlegărilor date problemelor de drept conform art.521 alin.3 Cod proc. civ., se constată că pentru întreg anul 2017, creșterea de 25% ca efect al obținerii gradației de merit, se raportează la salariul de bază din luna decembrie 2016, de care a beneficiat reclamantul membru de sindicat.

Față de aceste dispoziții, creșterea cu 25% ca efect al obținerii gradației de merit, a fost acordată corect doar în perioadă ianuarie 2017- mai 2017, în raport de salariul de bază acordat în luna decembrie 2016.

În ce privește aplicabilitatea O.U.G. nr.57/2015, se reține că aceasta a fost o lege anuală de salarizare și a reglementat salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, fiind dată în aplicarea legii cadru nr.284/2010.

Prin art.44 pct.9, 23 din Legea nr.153/2017, au fost abrogate expres Legea nr.284/2010 și O.U.G. nr.20/2016 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr.57/2015, astfel că și-au încetat aplicabilitatea și efectele deciziei nr. 41/2018 ÎCCJ, ca efect al abrogării dispozițiilor legale supuse interpretării.

Așa fiind, începând cu 01.01.2017, în calculul creșterii cu 25% ca efect al obținerii gradației de merit, precum și cea de 15% pentru faptul că își desfășoară activitatea în învățământul special, trebuie să se aibă în vedere salariul de bază în plată de la momentul acordării dreptului, respectiv de la 01.01.2017.

În vederea punerii în aplicare a acestor articole, pârâții au acordat reclamantului majorarea prevăzută de lege, prin aplicarea ei asupra nivelului salariului de bază din luna decembrie 2016, așa cum au recunoscut chiar în adeverințele emise de aceștia.

În acest context, instanța constată că potrivit art. 7 lit. a) din Legea-cadru nr. 153/2017 *“în înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație: a) salariul de bază reprezintă suma de bani la care are dreptul lunar personalul plătit din fonduri publice, corespunzător funcției, gradului/treptei profesionale, gradației, vechimii în specialitate, astfel cum este stabilită în anexele nr. I-IX; (...)”*

Așadar, potrivit actului normativ în litigiu, prin noțiunea de *“salariu de bază”* se înțelege suma de bani la care are dreptul lunar personalul plătit din fonduri publice, fără nici o altă diferențiere sau trimitere la vreun alt act normativ.

Prin urmare, potrivit principiului de interpretare a actelor normative *“ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus”*, acolo unde legea nu distinge, nici noi nu trebuie să distingem, este evident că majorarea în litigiu nu se poate calcula la nivelul altui salariu de bază decât cel în plată la momentul acordării majorării, independent de alte majorări sau alte dispoziții normative.

Cum în litigiile de muncă sarcina probei revine angajatorului, potrivit art. 272 coroborat cu art. 168 din Codul muncii, iar pârâții nu au făcut dovada plății majorării de salariu către reclamant, conform prevederilor legale, și față de faptul că pârâții nu au formulat întâmpinare în cauză și nu au depus acte în apărare, ci, mai mult, prin adeverințele emise și depuse la dosar, au recunoscut că plata drepturilor salariale nu s-a făcut la salariul de bază în plată ci prin raportare la salariul de bază din luna decembrie 2016, instanța va admite primul capăt de cerere și va obliga pe pârâți la calculul și plata către reclamant a drepturilor salariale neacordate reprezentând diferențe salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut.

Pentru considerentele de mai sus, pârâții vor fi obligați și la plata în continuare a drepturilor salariale cuvenite reprezentând majorare/creștere a salariului de bază, respectiv pe perioada îndeplinirii condițiilor pentru acordarea majorărilor salariale și a menținerii prevederilor legale care instituie acordarea majorărilor/creșterilor salariale acordate.

De asemenea, pentru o justă despăgubire și pentru repararea prejudiciului suferit ca urmare a devalorizării monedei naționale, instanța va dispune actualizarea drepturilor salariale acordate cu rata indicelui de inflație la data plății, conform art. 166 alin. (4) Codul muncii.

Totodată, conform art. 1 alin. (3) din O.G. nr. 13/2011 „*dobânda datorată de debitorul obligației bănești pentru neîndeplinirea obligației respective la scadență este denumită dobândă penalizatoare*”, astfel că pentru acoperirea prejudiciului rezultat din lipsa de folosință a drepturilor salariale de către reclamant, părțile vor fi obligați și la plata dobânzilor legale penalizatoare aferente, începând cu data nașterii drepturilor și până la data plății acestora.

Pe cale de consecință, în temeiul dispozițiilor legale mai sus citate, instanța va admite în parte acțiunea reclamantului, va obliga pe pârâțul Clubul Copiilor la calculul și plata către reclamant a drepturilor salariale neacordate reprezentând diferențe salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut, respectiv creșterea salariului de bază cu 25% pentru obținerea gradației de merit, începând cu data de 01.09.2017, actualizate cu rata inflației la data plății; va obliga pe pârâțul Liceul Tehnologic „Dimitrie Leonida” la calculul și plata către reclamant a drepturilor salariale neacordate reprezentând diferențe salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut, respectiv creșterea salariului de bază cu 25% pentru obținerea gradației de merit pe perioada 11.09.2017 – 15.06.2018, respectiv 03.09.2018 – 21.12.2018 actualizate cu rata inflației la data plății; va obliga pe pârâțul Liceul Tehnologic Energetic „Dragomir Hurmuzescu” la calculul și plata către reclamant a drepturilor salariale neacordate reprezentând diferențe salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut, respectiv creșterea salariului de bază cu 25% pentru obținerea gradației de merit, pentru perioada 01.09.2018 – 31.08.2019 actualizate cu rata inflației la data plății; va obliga pe pârâțul Liceul Tehnologic Energetic „Dragomir Hurmuzescu” la calculul și plata către reclamant a drepturilor salariale neacordate reprezentând diferențe salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut, respectiv majorarea cu 15% în raport de faptul că își desfășoară activitatea în învățământul special, pentru perioada 11.09.2017 – 15.06.2018 actualizate cu rata inflației la data plății; va obliga pe pârâți la plata, în favoarea reclamantului, a dobânzii legale penalizatoare ce se va calcula asupra drepturilor salariale de mai sus, începând cu data nașterii drepturilor și până la data plății acestora; va obliga pe pârâțul Clubul Copiilor să plătească reclamantului și pentru viitor drepturile salariale cuvenite reprezentând creșterea salariului de bază cu 25% pentru obținerea gradației de merit, respectiv pe perioada cât îndeplinește condițiile pentru acordarea drepturilor în cauză și a menținerii prevederilor legale care instituie majorarea salarială solicitată, pentru o perioadă de maxim 5 ani de la data atribuirii gradației de merit, va respinge în rest acțiunea.

Văzând că nu s-au solicitat cheltuieli de judecată.

**PENTRU ACESTE MOTIVE  
ÎN NUMELE LEGII  
HOTĂRĂȘTE :**

Admite în parte acțiunea în conflict individual de muncă formulată de către **Sindicatul Învățământului Preuniversitar Județul Hunedoara**, cod fiscal 4944354, cu sediul în Deva, str. Gheorghe Barițiu nr. 2, județul Hunedoara, în numele și pentru membrul de sindicat, reclamantul **Cioc Mihaela Ștefania**, în contradictoriu cu pârâții **Clubul Copiilor**, cu sediul în loc. Petrila, str. Tudor Vladimirescu, nr. 3, jud. Hunedoara, **Liceul Tehnologic „Dimitrie Leonida”**, cu sediul în loc. Petroșani, str. 22 Decembrie, nr. 6, jud. Hunedoara și **Liceul Tehnologic Energetic „Dragomir Hurmuzescu”**, cu sediul în loc. Deva, str. Titu Maiorescu, nr. 28, jud. Hunedoara.

Obligă pe pârâțul Clubul Copiilor la calculul și plata către reclamant a drepturilor salariale neacordate reprezentând diferențe salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut, respectiv creșterea salariului de bază cu 25% pentru obținerea gradației de merit, începând cu data de 01.09.2017, actualizate cu rata inflației la data plății.



Obligă pe pârâțul Liceul Tehnologic „Dimitrie Leonida” la calculul și plata către reclamant a drepturilor salariale neacordate reprezentând diferențe salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut, respectiv creșterea salariului de bază cu 25% pentru obținerea gradației de merit, pe perioada 11.09.2017 - 15.06.2018, respectiv 03.09.2018 - 21.12.2018, actualizate cu rata inflației la data plății.

Obligă pe pârâțul Liceul Tehnologic Energetic „Dragomir Hurmuzescu” la calculul și plata către reclamant a drepturilor salariale neacordate reprezentând diferențe salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale acordate diferențiat în raport de funcția deținută/dreptul obținut, respectiv creșterea salariului de bază cu 25% pentru obținerea gradației de merit, pentru perioada 01.09.2018 - 31.08.2019, actualizate cu rata inflației la data plății.

Obligă pe pârâțul Liceul Tehnologic „Dimitrie Leonida” la calculul și plata către reclamant a drepturilor salariale neacordate reprezentând diferențe salariale rezultate din neaplicarea la salariul de bază aflat în plată a majorărilor/creșterilor salariale acordate diferențiat, respectiv majorarea cu 15% în raport de faptul că își desfășoară activitatea în învățământul special, pentru perioadă 11.09.2017 - 15.06.2018, actualizate cu rata inflației la data plății.

Obligă pe pârâții la plata, în favoarea reclamantului, a dobânzii legale penalizatoare ce se va calcula asupra drepturilor salariale de mai sus, începând cu data nașterii drepturilor și până la data plății acestora.

Obligă pe pârâțul Clubul Copiilor să plătească reclamantului și pentru viitor drepturile salariale convenite reprezentând creșterea salariului de bază cu 25% pentru obținerea gradației de merit, respectiv pe perioada cât îndeplinește condițiile pentru acordarea drepturilor în cauză și a menținerii prevederilor legale care instituie majorarea salarială solicitată, pentru o perioadă de maxim 5 ani de la data atribuirii gradației de merit.

Respins în rest acțiunea.

Fără cheltuieli de judecată.

Executorie de drept.

Cu drept de apel în termen de 10 zile de la comunicare. Apelul se depune la Tribunalul Hunedoara.

Pronunțată prin punerea soluției la dispoziția părților prin grefa instanței, azi, 11 august 2020.

***Președinte,  
Filimon Cornelia***

***Asistent judiciar  
Rista Nicoleta Eugenia***

***Asistent judiciar  
Florea Ionela***

***Grefier  
Florea Ștefania***

*-concediu de odihnă-*

*Semnează conf. disp. art. 426 alin. 4 C.proc.civ.*

*Grefier Șef Secție – Casian Izabella*