

R O M Ȃ N I A
TRIBUNALUL HUNEDOARA
- SECȚIA I-A CIVILĂ -

SENTINȚA CIVILĂ NR. 3/2017

DOSAR NR. 4711/97/2016

ȘEDIȚA PUBLICĂ DIN DATA DE 9 IANUARIE 2017

Instanța constituită din:

PREȘEDINTE: Buligan Mihaela Liliana	- Judecător
Rista Nicoleta Eugenia	- Asistent judiciar
Florea Ionela	- Asistent judiciar
Resedia Diana	- Grefier

Pe rol fiind soluționarea *litigiului de muncă*, privind pe **Sindicatul Învățământ Preuniversitar Județul Hunedoara** în numele membrului de sindicat, reclamantul **Bucur Simona Alina**, în contradictoriu cu pârâții **Școala Gimnazială Luncoiu de Jos și Școala Gimnazială „Sabin Oprean” București**, având ca obiect *acțiune în constatare*.

La apelul nominal făcut în ședința publică se prezintă Radu Cristiana – consilier juridic, pentru a reprezenta interesele organizației sindicale și ale membrului de sindicat, lipsă fiind pârâtul.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei, de către grefier, după care:

Instanța constată că este competentă să soluționeze prezenta cauză conform art. 95 pct. 4 din Codul de procedură civilă.

Reprezentantul reclamantului, consilier juridic Radu Cristiana, depune delegație de reprezentare, arată că nu mai are alte cereri de formulat și solicită acordarea cuvântului pe fondul cauzei.

Nemaifiind alte cereri de formulat, excepții de soluționat sau probe de administrat, instanța declară închisă cercetarea procesului, constată cauza în stare de judecată și acordă cuvântul în fond.

Reprezentantul reclamantului, consilier juridic Radu Cristiana, solicită admiterea acțiunii astfel cum a fost formulată în scris, pentru motivele expuse pe larg în conținutul acesteia. Nu se solicită cheltuieli de judecată.

Instanța reține cauza spre soluționare.

TRIBUNALUL,

Deliberând asupra cauzei de față, constată următoarele:

Prin acțiunea în conflict individual de muncă înregistrată la această instanță la data de 13.10.2016, sub nr. 4711/97/2016, **Sindicatul Învățământului Preuniversitar Județul Hunedoara**, în numele și pentru membrul de sindicat, reclamantul **Bucur Simona Alina**, a chemat în judecată pe pârâții **Școala Gimnazială Luncoiu de Jos și Școala Gimnazială „Sabin Oprean” București**, solicitând instanței să constate că postul deținut de reclamant este funcție de conducere începând cu data de 25.02.2014 și până la data de 01.08.2016, să oblige pârâții la calculul și plata diferențelor de drepturi salariale reprezentând indemnizația de conducere începând cu data de 25.02.2014 și până la data de 01.08.2016, proporțional cu timpul efectiv lucrat în fiecare unitate de învățământ, sume ce se vor actualiza în funcție de rata inflației la data efectivă a plății, precum și la calculul și plata dobânzii legale pentru sumele menționate mai sus, ce reprezintă lipsa de folosință a sumelor convenite, pe o perioadă începând cu data de 25.02.2014 și până la plata sumei datorate.

În fapt, reclamantul a arătat, în esență, că este încadrat în unitatea de învățământ pe postul de administrator financiar, că postul de administrator financiar a fost încadrat ca funcție de conducere de la data de 16.08.2011/01.09.2011 și până la data de 31.12.2013, că începând cu data de 01.01.2014 postul de administrator financiar ocupat de către membrul de sindicat a fost

transformat din funcție de conducere în funcție de execuție ca urmare a intrării în vigoare a OUG nr. 77/2013 privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile publice și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor și că potrivit art. 3 alin. (1) din OUG nr. 77/2013 „instituțiile și autoritățile publice prevăzute la art. 1 alin. (1) au obligația să își modifice structurile funcționale, astfel încât numărul total al funcțiilor de conducere din cadrul fiecărei autorități sau instituții publice care are în aparatul propriu/de specialitate și personal contractual ori, după caz, numai personal contractual să fie de maximum 12% din numărul total al posturilor aprobate.” A mai arătat că în conformitate cu dispozițiile art. 3 alin. (4) din ordonanță, „în situația în care, prin aplicarea prevederilor art. 1, 2 și alin. (1)-(3) din prezentul articol, se desființează o funcție de conducere ocupată, se transformă postul propriu al persoanei într-o funcție de execuție corespunzătoare studiilor și condițiilor de vechime ale acesteia”, ca urmare a intrării în vigoare a dispozițiilor legale menționate Inspectoratul Școlar al Județului Hunedoara a emis și transmis adresa nr. 583/03.02.2014 către toate unitățile de învățământ preuniversitar din județul Hunedoara prin intermediul căreia informa Consiliul de administrație al fiecărei unități de învățământ să procedeze la transformarea posturilor de contabil șef în șef birou/șef serviciu/funcție de execuție, iar începând cu data de 01.01.2014, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) și (4) din OUG nr. 77/2013 și a adresei nr. 583/03.02.2014 emisă de Inspectoratul Școlar al Județului Hunedoara, Consiliul de administrație al unităților de învățământ a procedat la modificarea structurilor funcționale și a postului de conducere de contabil șef (administrator financiar), transformând postul de contabil-șef în funcție de execuție.

De asemenea, reclamantul a susținut că urmare transformării postului nu a mai beneficiat de indemnizația de conducere de care a beneficiat anterior, că ulterior transformării postului în funcție de execuție, prin decizia nr. 55/05.02.2014, publicată în Monitorul oficial al României, partea I, nr. 136/25.02.2014, Curtea Constituțională a admis excepția de neconstituționalitate ridicată de 61 de deputați și a constatat că dispozițiile Legii privind aprobarea OUG nr. 77/2013 sunt neconstituționale, că instanța de contencios constituțional a arătat că această constatare a neconstituționalității unei legi de aprobare a unei ordonanțe de urgență a Guvernului include și ordonanța la care se referă, aceasta încetând să mai producă efecte juridice conform art. 147 alin. (1) din Constituție și că neconstituționalitatea legii de aprobare a OUG nr. 77/2013 vizează ordonanța de urgență care urmează a-și înceta efectele juridice.

Totodată, reclamantul a susținut că și dacă încetarea efectelor juridice ale actului normativ declarat neconstituțional a avut loc la 45 de zile de la data publicării deciziei, începând cu data de 25.02.2014 dispozițiile ordonanței au fost suspendate de drept, că art. 3 din OUG nr. 77/2013 a constituit unicul temei pentru transformarea postului din funcție de conducere în funcție de execuție, începând cu data de 01.01.2014, cu consecința pierderii indemnizației de conducere în procent de 20% din salariul de bază și că urmare a efectului declarării neconstituționalității Legii de aprobare a OUG nr. 77/2013 angajatorul era obligat să transforme postul din funcție de execuție în funcție de conducere și să repună în plată indemnizația de conducere în quantumul avut deoarece începând cu data de 25.02.2014 nu mai subzistă temeiul juridic care a impus modificarea contractului individual de muncă.

Reclamantul a mai arătat că încadrarea și salarizarea personalului didactic auxiliar din sistemul de învățământ este reglementată prin Legea nr. 63/2011 care la art. 3 lit. B din Anexa nr. 5 – Metodologia de calcul al drepturilor salariale care se acordă personalului didactic și personalului didactic auxiliar din învățământ – prevede dreptul personalului didactic auxiliar la indemnizația de conducere pentru funcțiile prevăzute la anexele 3a și 3b din lege, printre care și administratorii financiari (contabili), că începând cu data de 25.02.2014 pârâtul datorează și dobânda legală pentru indemnizația de conducere neachitată reprezentând lipsa folosinței drepturilor cuvenite, că sunt aplicabile dispozițiile art. 278 alin. (1) Codul muncii, precum și dispozițiile Codului civil, dar și art. 2 din OG nr. 13/2011. A mai susținut și faptul că daunele interese constau în dobânda legală ce curge de drept, fără punere în întârziere, de la data scadenței drepturilor salariale prevăzute în contractul individual de muncă întrucât obligația legală de plată a salariului trebuia îndeplinită la data stabilită prin contractul individual de muncă, după cum a statuat și Înalta Curte de Casație și Justiție prin decizia nr. 2/17.02.2014 pe calea recursului în interesul legii.

În drept, reclamantul a invocat dispozițiile art. 148 și urm., art. 194 Cod procedură civilă, art. 268 alin. (1) lit. c) Codul muncii, OG nr. 13/2011, art. 1530 și urm. Cod civil, art. 28 și art. 208-211 din Legea nr. 62/2011, Legea nr. 63/2011, Decizia nr. 55/2014 a Curții Constituționale, art. 147 Constituția României.

Acțiunea este **scutită de la plata taxelor de timbru**, conform art. 270 raportat la art. 266 Codul Muncii republicat.

Pârâtul, legal citat, **nu a depus întâmpinare**, nu s-a prezentat în fața instanței pentru a se apăra și nici nu a propus probe în apărare.

Reclamantul a depus, în original, delegație, adeverință nr. 522/02.06.2016 emisă de Școala Gimnazială „Sabin Oprean” București, adeverință nr. 353/02.06.2016 emisă de Școala Gimnazială Luncoiu de Jos și, în copie, state de plată pe luna decembrie 2013, state de plată pe luna mai 2016, adresa nr. 583/03.02.2014 emisă de Inspectoratul școlar județean Hunedoara, sentința civilă nr. 543/2016 pronunțată de Tribunalul Hunedoara în dosarul nr. 4841/97/2015.

Din examinarea actelor și lucrărilor dosarului, instanța reține următoarele:

Reclamantul este angajatul pârâților pe postul de administrator financiar începând cu data de 16.08.2011 și, respectiv, 01.09.2011, iar pe perioada cuprinsă între data angajării și data de 31.12.2013 a beneficiat de o indemnizație de conducere calculată la salariul de încadrare în procent de 20%, conform adeverințelor emise de pârâți.

Începând cu data de 01.01.2014, la solicitarea Inspectoratului Școlar Județean Hunedoara, venită prin adresa nr. 583/03.02.2014 (f. 12), pârâții au transformat postul de administrator financiar, ocupat de reclamant, din funcție de conducere în funcție de execuție, fără a mai acorda indemnizația de conducere. Totodată, la baza emiterii adresei Inspectoratului Școlar Județean Hunedoara s-au aflat dispozițiile art. 1 alin. (1) și art. 3 alin. (3) și (4) din OUG nr. 77/2013, așa cum rezultă din conținutul acesteia.

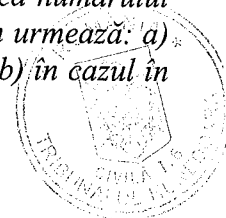
Prin decizia Curții Constituționale nr. 55/05.02.2014, publicată în Monitorul oficial al României, partea I, nr. 136/25.02.2014, s-a admis obiecția de neconstituționalitate formulată și s-a constatat că dispozițiile Legii privind aprobarea OUG nr. 77/2013 sunt neconstituționale față de criticile formulate, raportate la art. 115 alin. (6) din Constituție.

Prin prezenta acțiune reclamantul pretinde a se constata că postul ocupat la cele două unități de învățământ este funcție de conducere începând cu data de 25.02.2014 (data publicării în Monitorul oficial a deciziei curții Constituționale) și până la data de 01.08.2016, cu consecința obligării pârâților la calculul și plata diferențelor de drepturi salariale reprezentând indemnizația de conducere începând cu data de 25.02.2014 și până la data de 01.08.2016, sume ce se vor actualiza în funcție de rata inflației la data efectivă a plății, precum și la calculul și plata dobânzii legale aferente.

Instanța constată că acțiunea reclamantului este întemeiată și va fi admisă pentru considerentele ce urmează.

În conformitate cu dispozițiile art. 1 alin. (1) din OUG nr. 77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor „(1) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se desființează posturile vacante la: a) ministere; b) instituțiile și autoritățile publice aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, indiferent de modul de finanțare; c) instituțiile și autoritățile publice finanțate integral sau parțial din bugetul asigurărilor sociale de stat și/sau din bugetele fondurilor speciale; d) instituțiile publice locale, astfel cum sunt definite la art. 2 pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.”

De asemenea, potrivit art. 3 alin. (1) din aceeași ordonanță „Instituțiile și autoritățile publice prevăzute la art. 1 alin. (1) au obligația să își modifice structurile funcționale, astfel încât numărul total al funcțiilor de conducere din cadrul fiecărei autorități sau instituții publice care are în aparatul propriu/de specialitate și personal contractual ori, după caz, numai personal contractual să fie de maximum 12% din numărul total al posturilor aprobate. Pentru determinarea numărului total al funcțiilor de conducere prin aplicarea cotei de 12%, se procedează după cum urmează: a) în cazul în care numărul rezultat este mai mic de unu, acesta se rotunjește la întreg; b) în cazul în



care numărul rezultat este mai mare de unu, acesta se rotunjește la numărul întreg imediat superior acestuia, dacă fracțiunea este mai mare de 0,50. ”

Totodată, art. 1 alin. (3) din OUG nr. 77/2013 prevede că „Structura funcțională a autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1) trebuie să respecte următoarele cerințe: a) pentru constituirea unui birou este necesar un număr de minimum 5 posturi de execuție; b) pentru constituirea unui serviciu este necesar un număr de minimum 7 posturi de execuție; c) pentru constituirea unei direcții este necesar un număr de minimum 15 posturi de execuție; d) pentru constituirea unei direcții generale este necesar un număr de minimum 25 de posturi de execuție”, iar alin. (4) dispune că „În situația în care, prin aplicarea prevederilor art. 1, 2 și alin. (1)-(3) din prezentul articol, se desființează o funcție de conducere ocupată, se transformă postul propriu al persoanei într-o funcție de execuție corespunzătoare studiilor și condițiilor de vechime ale acesteia.”

Având în vedere obligativitatea OUG nr. 77/2013 pentru pârâți, în calitate de instituții publice locale, aceștia au luat măsuri pentru aplicare și au transformat postul ocupat de către reclamant din funcție de conducere în funcție de execuție, iar indemnizația de conducere de care a beneficiat reclamantul nu a mai fost acordată începând cu data de 01.01.2014, așa cum rezultă din statele de plată din luna decembrie 2013 și, respectiv, luna mai 2016. (f. 8-11).

Ulterior, ca urmare a publicării, la data de 25.02.2014, a deciziei Curții Constituționale nr. 55/2014, temeiul juridic al transformării postului ocupat de reclamant din funcție de conducere în funcție de execuție a fost desființat.

În acest context, instanța reține că potrivit art. 147 alin. (1) din Constituția României „Dispozițiile din legile și ordonanțele în vigoare, precum și cele din regulamente, constatate ca fiind neconstituționale, își încetează efectele juridice la 45 de zile de la publicarea deciziei Curții Constituționale dacă, în acest interval, Parlamentul sau Guvernul, după caz, nu pun de acord prevederile neconstituționale cu dispozițiile Constituției. Pe durata acestui termen, dispozițiile constatate ca fiind neconstituționale sunt suspendate de drept.”

Prin urmare, întrucât unicul temei juridic al transformării postului ocupat de reclamant din funcție de conducere în funcție de execuție a încetat să mai existe începând cu data de 25.02.2014, pârâții aveau obligația de a repune pe reclamant în situația anterioară aplicării OUG nr. 77/2013 și, implicit, la acordarea drepturilor salariale de care a fost lipsit prin neplata indemnizației de conducere calculată în procent de 20% din salariul de încadrare.

Instanța mai reține că potrivit dispozițiilor art. 166 alin. (4) Codul muncii, „întârzierea nejustificată a plății salariului sau neplata acestuia poate determina obligarea angajatorului la plata de daune-interese pentru repararea prejudiciului produs salariatului.”

Prin urmare, solicitarea reclamantului având ca obiect actualizarea diferențelor de drepturi salariale cu rata indicelui de inflație este întemeiată având în vedere devalorizarea monedei naționale în perioada de referință a cauzei.

Totodată, întrucât reclamantul a fost lipsit de folosința sumelor de bani la care era îndreptățit potrivit legii, se constată că reclamantului i se cuvine, pentru repararea integrală a prejudiciului produs prin neexecutarea la scadență a obligației de plată a tuturor drepturilor salariale, și acordarea unor daune-moratorii constând în dobânda legală penalizatoare, în condițiile art. 1 alin. (3) coroborat cu art. 2 din OG nr. 13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar.

Pe cale de consecință, în temeiul dispozițiilor legale mai sus citate, se va admite acțiunea formulată de reclamant, se va constata că postul de administrator financiar deținut de reclamant este funcție de conducere, începând cu data de 25.02.2014 și până la data de 01.08.2016, vor fi obligați pârâții la calculul și plata diferențelor de drepturi salariale reprezentând indemnizație de conducere începând cu data de 25.02.2014 și până la data de 01.08.2016, proporțional cu timpul lucrat în fiecare unitate de învățământ, actualizate cu rata inflației până la data plății efective și vor fi obligați pârâții la calculul și plata dobânzii legale aferente sumelor de mai sus începând cu data de 25.02.2014 și până la data plății sumei datorate.

Văzând că nu s-au solicitat cheltuieli de judecată,

**PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII,**

HOTĂRĂȘTE:

Admite acțiunea în conflict individual de muncă formulată de către **Sindicatul Învățământului Preuniversitar Județul Hunedoara**, cod fiscal 4944354, cu sediul în municipiul Deva, str. Gheorghe Barițiu nr. 2, corp B, mansardă, județul Hunedoara, în numele și pentru membrul de sindicat, reclamantul **Bucur Simona Alina**, în contradictoriu cu pârâții **Școala Gimnazială Luncoiu de Jos**, cu sediul în Luncoiu de Jos, str. Principală nr. 123A, județul Hunedoara și **Școala Gimnazială „Sabin Oprean” București**, cu sediul în București, str. Principală nr. 172, județul Hunedoara.

Constată că postul de administrator financiar deținut de reclamant este funcție de conducere, începând cu data de 25.02.2014 și până la data de 01.08.2016.

Obligă pe pârâți la calculul și plata diferențelor de drepturi salariale reprezentând indemnizație de conducere începând cu data de 25.02.2014 și până la data de 01.08.2016, proporțional cu timpul lucrat în fiecare unitate de învățământ, actualizate cu rata inflației până la data plății efective.

Obligă pe pârâți la calculul și plata dobânzii legale aferente sumelor de mai sus începând cu data de 25.02.2014 și până la data plății sumei datorate.

Fără cheltuieli de judecată.

Executorie de drept.

Cu drept de apel în termen de 10 zile de la comunicare.

Apelul se depune la Tribunalul Hunedoara.

Pronunțată în ședința publică din data de 09.01.2017.

*Președinte,
Buligan Mihaela Liliana*

*Asistent judiciar,
Rista Nicoleta Eugenia*

*Asistent judiciar,
Florea Ionela*

*Grefier,
Resedia Diana*

5 ex.
Jud. BML/Gref. RD
14.02.2017

