

R O M Ȃ N I A
TRIBUNALUL HUNEDOARA
-SECȚIA LITIGII DE MUNCĂ ȘI ASIGURĂRI SOCIALE-

SENTINȚA CIVILĂ NR.1597/LM/2012

DOSAR NR. 5276/97/2012

ȘEDINȚA PUBLICĂ DIN 6 SEPTEMBRIE 2012

PREȘEDINTE: - Mugescu Viorica Adriana - judecător
- Mureșan Cristina Lavinia - asistent judiciar
- Galici Ciprian Virgil - asistent judiciar
- Hanciu Liliana - grefier

Pe rol fiind judecarea acțiunii civile formulate de SINDICATUL ÎNVĂȚĂMÂNT PREUNIVERSITAR JUDEȚUL HUNEDOARA pentru membrii de sindicat reclamânți HUȚAN EMILIA, BURLACU LUCIA ș.a., împotriva pârâților GRĂDINIȚA CU PROGRAM NORMAL „ZORI DE ZI” HUNEDOARA, INSPECTORATUL ȘCOLAR al JUDEȚULUI HUNEDOARA și MINISTERUL EDUCAȚIEI, CERCETĂRII, TINERETULUI și SPORTULUI BUCUREȘTI, având ca obiect litigiu de muncă.

La apelul nominal făcut în ședință publică se prezintă reprezentanta reclamânților consilier juridic Radu Cristiana, lipsă fiind pârâții.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

Se constată că s-a depus prin serviciul registratură întâmpinare formulată de pârâții Inspectoratul Școlar Județean Hunedoara și Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, în două exemplare. Se comunică reprezentanților câte un exemplar din fiecare întâmpinare.

Instanța, în conformitate cu dispozițiile art. 159¹ alin. (4) Cod de procedură civilă, verificând din oficiu competența, constată că este competență general, material și teritorial să judece cauza.

Reprezentanta reclamânților depune delegație de reprezentare și note de ședință. Arată că nu solicită acordarea unui nou termen de judecată pentru studiul întâmpinărilor comunicate. Înederează instanței faptul că nu mai are alte cereri de formulat sau probe de propus și solicită judecarea cauzei.

Instanța constată cauza în stare de judecată și acordă cuvântul pe fond.

Reprezentanta reclamânților solicită admiterea acțiunii cum a fost formulată, fără cheltuieli de judecată.

TRIBUNALUL,

Asupra cauzei de față, constată următoarele:

Prin acțiunea în conflict de drepturi înregistrată la această instanță sub nr.5276/97/2012 SINDICATUL ÎNVĂȚĂMÂNT PREUNIVERSITAR

jud.Hunedoara, în numele și pentru membrii de sindicat reclamantii HUȚAN EMILIA, BURLACU LUCIA, BRADEA MARIA, CAROLI MARIANA, FOCIAC MARIANA, GEORGESCU DORINA, GHIORGHIONI ELEONORA, ILIE ILEANA, NEAG ELENA, ROIBU DANIELA, STOICA VALERICA, ILINCARI FABIOLA NICOLETA, a chemat în judecată pe pârâții Grădinița cu Program Normal ZORI DE ZI Hunedoara, INSPECTORATUL ȘCOLAR al jud.Hunedoara și MINISTERUL EDUCAȚIEI, CERCETĂRII, TINERETULUI ȘI SPORTULUI, solicitând următoarele:

1. Obligarea pârâtei, unitate de învățământ, la plata sumei reprezentând echivalentul în lei al sumei de 50 Euro, calculată la cursul de schimb valutar comunicat de BNR, pentru fiecare reclamant, reprezentând ajutorul financiar pentru achiziționarea de cărți și programe educaționale pe suport electronic necesare îmbunătățirii calității didactice, prevăzut de Legea nr.315/2006, aferent perioadei 01.01.2010 – 03.07.2010;

2. Obligarea pârâtului INSPECTORATUL ȘCOLAR al jud.Hunedoara să aloce către unitatea de învățământ sumele necesare plății ajutorului prevăzut de Legea nr. 315/2006;

3. Obligarea pârâtului Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului să aloce INSPECTORATULUI ȘCOLAR sumele necesare plății ajutorului prevăzut de Legea nr. 315/2006.

În fapt, reclamantii au arătat, în esență, că, potrivit Legii nr.315/2006, începând cu ianuarie 2007, cadrele didactice titulare și/sau suplinitoare calificate din învățământul preuniversitar beneficiază de un ajutor financiar în vederea achiziționării de cărți sau de programe educaționale pe suport electronic, necesare îmbunătățirii calității activității didactice (art.1), ajutor care reprezintă echivalentul în lei a 100 euro, calculat la cursul de schimb valutar comunicat de Banca Națională a României la data plății (art. 2).

Aceste sume se alocă potrivit art.4 din lege de la bugetul de stat, prin Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului.

Potrivit art.2 din HG nr.453/2007 privind aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a Legii nr.315/2006, ajutorul financiar se acordă de unitatea de învățământ preuniversitar la care cadrul didactic își desfășoară activitatea; în cazul în care cadrul didactic își desfășoară activitatea în mai multe unități de învățământ, ajutorul financiar se acordă de către unitatea de învățământ la care se păstrează și se completează carnetul de muncă.

Art.3 din Norme prevede că “ajutorul financiar se acordă anual pe bază de cerere formulată de beneficiar și înregistrată până la data de 1 noiembrie pentru anul următor la unitatea de învățământ la care beneficiarul exercită funcția de bază, iar plățile se efectuează începând cu luna ianuarie din anul următor”.

Procedura de alocare a sumelor și de acordare a sumelor este detaliată de art.5 din Norme.

Art.6 din Norme prevede că responsabilitatea privind asigurarea ajutorului financiar revine directorului la nivelul instituției de învățământ, inspectorului școlar general responsabil de curriculum la nivelul inspectoratului școlar județean/al municipiului București și direcțiilor de specialitate la nivelul Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului

Față de textele de lege invocate reclamantii au arătat că deși au calitatea de cadre didactice titulare și/sau suplinitoare calificate din învățământul preuniversitar și au depus cereri în termen legal, nu au primit sumele cuvenite, fapt ce rezultă din adeverințele emise de unitatea de învățământ.

Reclamanții au mai precizat că unitatea de învățământ a înaintat către inspectoratul școlar lista beneficiarilor în termen legal, dar acesta nu a virat sumele motivând că nu le-a primit de la Minister.

Se mai menționează că este adevărat că Legea nr.315/2006 a fost abrogată expres prin art.15 alin.1 lit.k din Legea nr.118/2010, însă, acest act normativ a intrat în vigoare la data de 3 iulie 2010, iar în acest context conform art.6 alin.1 Cod civil legea nu are putere retroactivă ci se aplică doar pentru viitor, astfel că sunt îndreptățiți ca până la data de 03.07.2010, să beneficieze de ajutorul financiar solicitat.

Față de aceste dispoziții, reclamantii au fost în mod nelegal privați de un drept cuvenit în mod legal, deși și-au îndeplinit obligațiile prevăzute de actele normative respective.

Acțiunea este scutită de la plata taxei de timbru conform art. 270 din Codul Muncii.

În drept au fost invocate prevederile art.112 din Codul de proc.civilă, art. 268 alin.1 lit.c din Codul Muncii, Legea nr.315/2006, HG nr.453/2007 și HG nr.34/2009, Legea nr.62/2011 și Legea nr.118/2010, art.6 alin.1 din Codul civil și art.15 alin.2 din Constituție.

În probațiune reclamantii au depus copii ale următoarelor înscrisuri: tabel cu membrii de sindicat, adeverința emisă de unitatea de învățământ din care rezultă că au solicitat plata ajutorului până la 1 noiembrie 2009 și nu au beneficiat de acesta.

Pârâțul Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului prin întâmpinare a solicitat respingerea acțiunii ca neîntemeiată, întrucât pentru anul 2010, a prezentat propuneri pentru proiectul de buget, inclusiv sumele necesare pentru achiziționarea de cărți sau programe educaționale, conform Legii nr.315/2006, însă prin Legea bugetului de stat pe anul 2010, s-a aprobat doar suma de 221.643 mii lei în loc de 699.613 mii lei, cât s-a solicitat.

De asemenea se mai menționează că, în calitate de ordonator principal de credite a solicitat Ministerului Finanțelor, sumele necesare achiziționării de cărți sau programe educaționale, conform, Legii nr.315/2006, pentru anul 2010, și că reclamantii nu au făcut dovada că au angajat cheltuieli personale pentru achiziționarea acestora întrucât prevederile legale se referă la decontarea acestor cheltuieli și nu la avansarea anticipată a acestor sume, precum și că atâta timp cât nu există dovezi de angajare a plății vocația reclamanților s-a stins prin neexecutarea în termenul legal prevăzut.

A mai arătat că Legea nr.315/2006 a fost abrogată prin art.15 alin.1 lit.k din Legea nr.118/2010.

Pârâțul INSPECTORATUL ȘCOLAR al jud.Hunedoara prin întâmpinare a solicitat respingerea acțiunii ca neîntemeiată întrucât sumele solicitate au regimul juridic de ajutor financiar și nu constituie un drept bănesc salarial și se

asigură de la bugetul de stat, prin Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, în limita creditelor bugetare aprobate.

Având în vedere că pentru anul 2010 nu au fost alocate sume cu această destinație, se află în imposibilitatea asigurării acestor sume.

De asemenea mai arată că reclamanții nu au depus acte justificative privind achiziționarea de cărți și programe.

Pârâta Grădinița cu Program Normal ZORI DE ZI nu a depus la dosar întâmpinare.

Sindicatul Învățământ Preuniversitar jud.Hunedoara a depus la dosar note de ședință prin care a arătat că susținerile pârâtului Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului sunt netemeinice și nelegale întrucât interpretarea dată de acest pârât disp.art.5 alin.6 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr.315/2006 este incorectă și contrară atât spiritului cât și literei actului normativ în cauză, normele metodologice instituind o procedură alternativă de acordare a ajutorului financiar, că nu este relevantă invocarea prev.de art.61 alin.3 din Legea nr.500/2002 din moment ce sumele solicitate prin acțiune nu au fost niciodată în bugetul unității, astfel că nu se poate vorbi despre credite bugetare neutilizate până la închiderea anului bugetar, și în fine, că Legea nr.315/2006 a fost în vigoare până la data de 3 iulie 2010 când a fost abrogată prin Legea nr.118/2010, care nu retroactivează.

Din examinarea actelor și lucrărilor dosarului, instanța reține următoarele:

Reclamanții sunt angajați ai unității școlare pârâte, având calitate de cadre didactice titulare sau suplinitoare după caz, așa cum rezultă din adeverințele emise de către unitatea școlară pârâtă.

Potrivit art.1 din Legea nr.315/2006, începând cu ianuarie 2007, cadrele didactice titulare și/sau suplinitoare calificate din învățământul preuniversitar beneficiază de un ajutor financiar în vederea achiziționării de cărți sau de programe educaționale pe suport electronic, necesare îmbunătățirii calității activității didactice.

Art. 2 din aceeași lege prevede că acest ajutor reprezintă echivalentul în lei a 100 euro, calculat la cursul de schimb valutar comunicat de Banca Națională a României la data plății.

Aceste sume se alocă potrivit art. 4 din lege de la bugetul de stat, prin Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului.

Potrivit art.2 din Normele Metodologice de aplicare a Legii nr.315/2006, aprobate prin H.G. nr.453/2007, ajutorul financiar se acordă de unitatea de învățământ preuniversitar la care cadrul didactic își desfășoară activitatea; în cazul în care cadrul didactic își desfășoară activitatea în mai multe unități de învățământ, ajutorul financiar se acordă de către unitatea de învățământ la care se păstrează și se completează carnetul de muncă.

Art.3 din Norme prevede că "ajutorul financiar se acordă anual pe bază de cerere formulată de beneficiar și înregistrată până la data de 1 noiembrie pentru anul următor la unitatea de învățământ la care beneficiarul exercită funcția de bază, iar plățile se efectuează începând cu luna ianuarie din anul următor".

Procedura de alocare a sumelor și de acordare a sumelor este detaliată de art. 5 din Norme:

(1). Unitățile școlare vor solicita lunar, până la data de 10 a fiecărei luni, la inspectoratul școlar, sumele necesare pentru plata ajutorului financiar aferent lunii următoare.

(2). Inspectoratele școlare județene/al municipiului București vor solicita lunar, până la data de 20 a fiecărei luni, la Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului - Direcția generală buget - finanțe, patrimoniu și investiții, necesarul de deschideri de credite bugetare pentru luna următoare.

(3). Sumele necesare plății ajutorului financiar prevăzut la art.1 alin.(2) se asigură din bugetul Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, capitolul 65.01 "Învățământ", art. 57.02.01 "Ajutoare sociale în bani", în limita creditelor bugetare aprobate.

(4) Direcția generală buget-finanțe, patrimoniu și investiții din cadrul Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului va aloca lunar către inspectoratele școlare/al municipiului București sumele solicitate, în limita creditelor bugetare deschise.

(5) Inspectoratele școlare județene/al municipiului București vor aloca lunar către unitățile școlare sumele necesare efectuării plății ajutoarelor într-un cont de disponibil deschis în afara bugetului local.

(6) Plata ajutorului financiar se face de către unitățile de învățământ, integral, pe baza documentelor justificative, sau în avans, într-o singură tranșă, cu încadrare în cuantumul stabilit la art. 1 alin. (2). Plata se face în lei, la cursul de schimb la data efectuării plății. Justificarea sumelor primite ca avans se realizează în condițiile legii, în termen de 15 zile calendaristice.

Art. 6 din Norme prevede că responsabilitatea privind asigurarea ajutorului financiar revine directorului la nivelul instituției de învățământ, inspectorului școlar general responsabil de curriculum la nivelul inspectoratului școlar județean/al municipiului București și direcțiilor de specialitate la nivelul Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului Și Sportului.

Față de textele de lege mai sus invocate, instanța reține că atribuții și obligații privind plata ajutorului financiar pentru cărți și programe educaționale pe suport electronic pentru cadrele didactice din învățământul preuniversitar au: unitățile școlare - să plătească, inspectoratele școlare - să aloce către unitățile școlare sumele necesare iar Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului - să aloce sumele respective către inspectoratele școlare.

Reclamanții au făcut dovada cu adevăratele emise de unitatea școlară că au calitatea de cadre didactice titulare și/sau suplinoare calificate din învățământul preuniversitar și că au depus cereri până la 01.11.2009 și că nu au primit sumele cuvenite până la data formulării prezentei acțiuni.

În ceea ce privește susținerea Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, cum că reclamanții nu au făcut dovada achiziționării de cărți sau programe, se constată că potrivit art.5 alin.6 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr.316/2006, plata ajutorului financiar se face de către unitățile de învățământ integral, în baza documentelor justificative, sau un avans într-o singură tranșă cu încadrarea în cuantumul stabilit la art.1 alin.2, iar plata se face în lei, la cursul de schimb valutar din data efectuării plății.

Justificarea sumelor primite în avans se realizează în condițiile legii, în termen de 15 zile calendaristice.

Prin urmare, conform prevederilor legale mai sus menționate, există o procedură alternativă de acordare a ajutorului financiar, respectiv de plată în avans a sumelor cuvenite, urmând ca justificarea sumelor primite să se realizeze în condițiile legii, astfel că reclamantii sunt îndreptățiți să solicite plata în avans a ajutorului financiar cuvenit conform Legii nr.315/2006.

De asemenea, se constată că reclamantii au solicitat plata ajutorului financiar doar pe perioada în care era în vigoare Legea nr.315/2006, fiind respectat termenul de prescripție prevăzut de art.268 alin.1 lit.c Codul muncii.

Față de cele de mai sus se constată că prin neplata echivalentului în lei al sumei de 50 Euro au fost încălcate prevederile Legii nr. 315/2006 și dispozițiile art. 40 alineat 2 litera c din Codul muncii, potrivit cărora angajatorul are obligația să acorde salariaților toate drepturile ce decurg din lege, din contractul colectiv de muncă aplicabil și din contractul individual de muncă și a produs reclamantilor un prejudiciu material.

Conform art. 253 din Codul muncii, “angajatorul este obligat, în temeiul normelor și principiilor răspunderii civile contractuale, să îl despăgubească pe salariat în situația în care acesta a suferit un prejudiciu material din culpa angajatorului în timpul îndeplinirii obligațiilor de serviciu sau în legătură cu serviciul”.

Față de considerentele de mai sus, instanța va admite cererea de chemare în judecată, astfel cum a fost formulată.

Va obliga pe pârâta unitate de învățământ să plătească fiecărui reclamant echivalentul în lei al sumei de 50 Euro, calculat la cursul de schimb valutar comunicat de Banca Națională a României la data plății efective.

Va obliga pe pârâții Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului și Inspectoratul Școlar al județului Hunedoara să aloce sumele necesare plății drepturilor solicitate de reclamantii.

Văzând că nu au fost solicitate cheltuieli de judecată, în baza art. 274 din Codul de procedură civilă.

**PENTRU ACESTE MOTIVE
IN NUMELE LEGII
HOTĂRĂȘTE :**

Admite acțiunea în conflict individual de muncă formulată de către SINDICATUL ÎNVĂȚĂMÂNT PREUNIVERSITAR județul Hunedoara, cu sediul în mun.Deva, str.Gh.Barițiu, nr.2, Corp B – mansardă, județul Hunedoara, în numele și pentru membrii de sindicat reclamantii HUȚAN EMILIA, BURLACU LUCIA, BRADEA MARIA, CAROLI MARIANA, FOCIAC MARIANA, GEORGESCU DORINA, GHIORGHIONI ELEONORA, ILIE ILEANA, NEAG ELENA, ROIBU DANIELA, STOICA VALERICA, ILINCARI FABIOLA NICOLETA, împotriva pârâților Grădinița cu Program Normal ZORI DE ZI, având sediul în mun.Hunedoara, str.Câmpului nr.2, jud.Hunedoara, INSPECTORATUL ȘCOLAR al județului Hunedoara, cu sediul în Deva, str.Gh.Barițiu nr.2, jud.Hunedoara și

MINISTERUL EDUCAȚIEI, CERCETĂRII, TINERETULUI ȘI SPORTULUI, cu sediul în București, str.General Berthelot nr.28 – 30, sector 1, și în consecință:

Obligă pe pârâta Grădinița cu Program Normal ZORI DE ZI să plătească fiecărui reclamant echivalentul în lei al sumei de 50 Euro, calculat la cursul de schimb valutar comunicat de Banca Națională a României la data plății efective, reprezentând ajutorul financiar pentru achiziționarea de cărți și programe educaționale pe suport electronic, prevăzut de Legea nr.315/2006, aferent perioadei 01.01.2010 – 03.07.2010.

Obligă pe pârâatul INSPECTORATUL ȘCOLAR al jud.Hunedoara să aloce pârâtei unitate de învățământ, sumele necesare plății drepturilor solicitate de reclamanți.

Obligă pe pârâatul MINISTERUL EDUCAȚIEI, CERCETĂRII, TINERETULUI ȘI SPORTULUI să aloce pârâtelui Inspectoratul Școlar al jud.Hunedoara sumele necesare plății drepturilor solicitate de reclamanți.

Fără cheltuieli de judecată.

Cu drept de recurs în 10 zile de la comunicare.

Pronunțată în ședința publică, azi 6 septembrie 2012.

PRESEDINTE
Mugescu Viorica Adriana

ASISTENȚI JUDICIARI,
Mureșan Cristina Lavinia Galici Ciprian Virgil

GREFIER,
Hanciu Liliana

MVA/CA - 5 ex.
17.IX.2012



